

REPUBLIQUE DU MALI

--*--*--

Un Peuple – Un But – Une Foi

--*--*--

FORUM DE KIDAL

**CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS DU FORUM
DE KIDAL POUR LE DEVELOPPEMENT DES REGIONS
NORD DU MALI
(KIDAL, les 23 et 24 mars 2007)**

Mars 2007

INTRODUCTION

Les travaux du Forum de Kidal pour le Développement des Régions Nord du Mali se sont déroulés du 23 au 24 mars 2007 à Kidal sous la haute présidence de Son Excellence Monsieur Ousmane Issoufi MAIGA, Premier ministre, Chef du Gouvernement.

Ont pris part au Forum les membres du Gouvernement, la Commissaire à la Sécurité Alimentaire, les Représentants des Institutions de la République, le Médiateur de la République, les Officiers Supérieurs des Forces Armées et de Sécurité, les représentants de l'Administration centrale, des Services techniques déconcentrés, des Collectivités territoriales, des chambres consulaires, du Secteur privé, de la Société civile, les Ambassadeurs, les Membres du Comité de Suivi de l'Accord d'Alger, l'Union Africaine et les Partenaires Techniques et Financiers.

La liste des participants est jointe en annexe.

Le Forum a aussi enregistré la présence d'une délégation Nigérienne de haut niveau conduite par le Ministre de l'Intérieur et de la Décentralisation.

Le Forum vise les objectifs suivants :

- ▶ contribuer à une vision partagée du développement des régions Nord du Mali ;
- ▶ donner une impulsion nouvelle aux actions de développement dans ces régions ;
- ▶ contribuer à la consolidation de la paix par le développement.

Le Forum a été précédé des travaux préparatoires qui se sont déroulés le 22 mars 2007 sous la présidence du Ministre du Plan et de l'Aménagement du Territoire, Pr Marimantia DIARRA. Le rapport de synthèses desdits travaux est en annexe du présent Rapport.

Le Forum s'est déroulé de la manière suivante :

- ▶ Cérémonie d'ouverture ;
- ▶ Présentation du Programme Décennal de Développement et du Rapport de synthèse des travaux préparatoires suivie de débats ;
- ▶ Interventions des Partenaires Techniques et Financiers ;
- ▶ Adoption des recommandations et conclusions du Forum ;
- ▶ Cérémonie de clôture.

I. CEREMONIE D'OUVERTURE

La cérémonie d'ouverture a été marquée par :

- ▶ le discours de bienvenue du Maire de la Commune urbaine de Kidal ;
- ▶ le discours du Gouverneur de la Région de Kidal ;
- ▶ le discours du Président de l'Alliance Démocratique du 23 mai 2006 pour le Changement ;

► le discours du Représentant Résident du PNUD, Coordinateur des Activités Opérationnelles du Système des Nations Unies, Chef de File des Partenaires Techniques et Financiers pour le Forum ;

► le discours du Ministre Nigérien de l'Intérieur et de la Décentralisation ;

► le discours d'ouverture de Son Excellence Monsieur Ousmane Issoufi MAIGA, Premier ministre, Chef du Gouvernement.

1.1 Le Maire de la Commune urbaine de Kidal dans son allocution de bienvenue à l'adresse des participants a présenté la situation sociale et économique de sa commune et de celles de la Région toute entière. Il a mis en exergue les contraintes et handicaps multiples qui entravent le développement des collectivités de Kidal. Il a mis l'accent sur l'unité du pays symbolisée par son drapeau, sa devise et son hymne. Le Maire avant de conclure ses propos a remercié les autorités de la République sœur d'Algérie pour le rôle qu'elles ont joué dans la conclusion de l'Accord d'Alger du 04 juillet 2006.

1.2 Le Gouverneur de la Région de Kidal a, dans son intervention, évoqué les potentialités de la Région dans les domaines agro-sylvo-pastoraux et touristiques qui sont jusque là peu exploitées. Il a rappelé que la trilogie « Homme - Paix - Développement » est le lien nourricier sur lequel prend corps ce grand regroupement constitué par l'Etat, les Collectivités Locales et les Partenaires Techniques et Financiers. Il a particulièrement mis en exergue le non emploi, source d'exode des jeunes. Le Gouverneur a mis un accent sur le retard de développement des Régions Nord du Mali avant de remercier le Président de la République, Chef de l'Etat pour sa clairvoyance dans la gestion des évènements survenus le 23 mai 2006. Il a aussi remercié la république sœur d'Algérie pour sa médiation.

1.3 Le Président de l'Alliance Démocratique du 23 mai 2006 pour le Changement a exprimé les remerciements de l'Alliance à Son Excellence Monsieur Amadou Toumani TOURE pour attachement aux idéaux de paix et aux vertus du dialogue. Il a également remercié tous ceux qui de loin ou de près se sont investis pour le retour de la paix particulièrement le Peuple et le Gouvernement Algérien et la Société Civile des Régions sœurs de Gao et de Tombouctou. Le Président de l'Alliance a fait remarquer qu'un développement bien conçu, émanant des préoccupations des populations, bien appuyé et bien suivi est le gage d'une stabilité durable s'il est soutenu par une bonne gouvernance.

L'Alliance s'est déclarée solidaire du Rapport Décennal de Développement des Régions Nord du Mali et des recommandations issues des travaux préparatoires du Forum. Il a aussi plaidé pour la réinsertion socio économique des jeunes. Avant de conclure, le Président de l'Alliance a affirmé qu'un édifice de paix solide et durable se bâtit sur des efforts quotidiens et soutenus en vue de restaurer une confiance réciproque.

1.4 Le Coordinateur Résident des Activités opérationnelles du Système des Nations Unies au Mali et Représentant Résident du PNUD a félicité le Gouvernement et les acteurs impliqués pour la sagesse dont ils ont fait preuve dans la gestion responsable de la crise du 23 Mai. Il a souhaité la poursuite de la dynamique à travers le présent Forum dont le but est de parvenir à une vision partagée du devenir des régions nord du Mali et de donner une impulsion nouvelle aux efforts de développement de ses régions. Il a exhorté tous les acteurs à tirer les enseignements de la mise en œuvre du pacte national et de la cérémonie de la flamme de la paix. Le Représentant Résident du PNUD a mis un accent particulier sur la bonne gouvernance comme condition sine qua non à la mise en œuvre efficace des projets et programmes de développement. Enfin, il a mis l'accent sur le mécanisme de suivi qui permettra d'appréhender les efforts et les impacts des différents projets et programmes.

1.5 Le Ministre nigérien de l'Intérieur et de la Décentralisation, à la tête d'une délégation de haut niveau, dépêché par Son Excellence Mamadou TANDJA, Président de la République sœur du Niger, a livré le message de soutien et d'encouragement du peuple et des autorités du Niger dont il est porteur. Il a témoigné de l'expérience nigérienne en matière de gestion de processus de paix au lendemain de conflits. La situation et l'expérience nigériennes en la matière sont en maints égards similaires à celles du Mali. Il a souligné toute l'importance de l'appui et de l'accompagnement des Partenaires au développement pour la mise en œuvre de programmes de lutte contre la pauvreté et d'amélioration des conditions de vie des populations. Avant de terminer, il a émis le vœu que ce Forum soit perçu par tous comme un signe d'espoir pour la relance des activités socio-économiques des Régions du Nord Mali.

1.6 Son Excellence Monsieur Ousmane Issoufi MAIGA, Premier ministre, Chef du Gouvernement dans son discours d'ouverture a adressé au nom du Président de la République, Chef de l'Etat et au nom du Gouvernement ses vifs remerciements aux Autorités de la République sœur d'Algérie dont la mission de facilitateur a été déterminante dans le dénouement de la crise du 23 mai 2006. Il a également remercié les Partenaires Techniques et Financiers, les structures et organismes publics, les élus, les membres de la société civile et tous ceux ou celles qui ont participé à la réussite du présent Forum.

Son Excellence Monsieur le Premier ministre a fait un diagnostic sans complaisance de la problématique Paix - Développement et Gouvernance dans les Régions Nord du Mali au cours de ces dernières années. Il a rappelé les fondements de la République bâtis sur une Nation Unie et Indivisible, dans une foi commune en l'avenir. Tout en magnifiant le travail, facteur fondamental pour vaincre l'adversité et assurer la prospérité des communautés, le Premier ministre a fustigé le fatalisme dans la problématique de développement. Aussi, a-t-il engagé la responsabilité des acteurs de développement, notamment les élus des Collectivités territoriales des Régions Nord du Mali dans la conduite efficace des actions visant l'amélioration du bien-être des populations des Régions Nord du Mali, qui somme toute disposent d'importantes potentialités.

Il a lancé un appel pressant aux Maliennes et aux Maliens à sauvegarder et à renforcer les chantiers de la construction du développement et à n'entreprendre aucun acte qui nous éloigne de l'atteinte des objectifs de construction nationale avant de les exhorter à tourner définitivement la page des conflits et à faire triompher nos valeurs séculaires d'entraide, d'estime et de respect mutuel.

Avant de conclure le Premier ministre s'est interrogé en ces termes : Pourquoi tant de souffrances endurées, tant de malentendus alors que l'histoire, le sol, le sang et une grande ambition commune nous condamnent à vivre ensemble.

Compte tenu de l'importance des problèmes traités, le Forum a retenu que ce discours constitue une source d'inspiration, un véritable code de conduite pour la réussite du Programme Décennal de Développement des Régions Nord du Mali. Pour ce faire, il est annexé au présent Rapport.

II. PRESENTATION DU PROGRAMME DECENNAL DE DEVELOPPEMENT DES REGIONS NORD DU MALI ET DU RAPPORT DE SYNTHESE DES TRAVAUX PREPARATOIRES

2.1 Présentation du Programme Décennal de Développement

La présentation du Programme Décennal de développement des Régions Nord du Mali a porté principalement sur les points suivants :

- ▶ le diagnostic de l'état de développement des Régions Nord du Mali ;
- ▶ l'évaluation du Pacte National dans son volet développement et des projets/programmes mis en œuvre dans ces régions de 1992 à 2006 ;
- ▶ l'esquisse du Programme Décennal de Développement des Régions Nord du Mali.

2.2 Présentation du Rapport de Synthèse des travaux préparatoires

Le rapport de synthèse des travaux préparatoires du Forum de Kidal pour le Développement des Régions Nord du Mali est structuré autour des points suivants :

- ▶ le déroulement des travaux ;
- ▶ la synthèse des travaux ;
- ▶ les recommandations.

2.3 Débats

A l'issue des présentations, les débats ont porté entre autres sur les aspects suivants :

- ▶ la reconduction du régime fiscal préférentiel prévu dans le Pacte National et rappelé par l'Accord d'Alger au profit des opérateurs économiques des Régions Nord du Mali ;
- ▶ l'octroi de primes aux agents de l'Etat servant dans les zones difficiles des Régions Nord du Mali ;
- ▶ la réalisation en priorité des projets d'infrastructures et d'équipements de transport ci-après :
 - la construction des routes Gao - Bourem -Kidal - Frontière Algérie, Kidal - Ménaka, Ansongo - Ménaka - Anderamboukane, Taoussa - Tombouctou - Niono et Tombouctou - Douentza ;
 - la construction de l'aéroport de Kidal et la réhabilitation de celui de Gao ;
 - l'acquisition de bateaux à faible tirant d'eau ;
- ▶ l'importance de la dimension sécuritaire dans le développement ;
- ▶ la nécessité d'assurer un suivi-évaluation régulier du Programme Décennal de Développement des Régions Nord du Mali.

III. INTERVENTIONS DES REPRESENTANTS DES COLLECTIVITES

3.1 Intervention du Porte-parole des Présidents des Assemblées Régionales et des Elus Nord du Mali

Dans son intervention le Président de l'Assemblée Régionale de Gao, Porte parole des élus des Régions Nord du Mali salué la tenue du présent Forum. Il a exprimé le souhait d'une implication effective des organes délibérant dans la conduite du programme Décennal de développement des Régions Nord du Mali. Pour cela, les élus des Régions Nord du Mali suggèrent la mise en place d'un organe choisi en leur sein pour veiller au

suivi - évaluation des actions de développement au Nord Mali en étroite collaboration avec l'ADN, l'ADERE-NORD et les Gouverneurs de Région. Il a enfin exprimé leurs remerciements à l'endroit de Son Excellence le Président de la République du Mali, Chef de l'Etat ainsi qu'aux autorités algériennes, libyennes et nigériennes.

3.2 Intervention du Porte-parole des Présidents des autres Assemblées Régionales du Mali

Le Président de l'Assemblée Régionale de Ségou a, au nom de ses collègues de Kayes, Koulikoro, Sikasso et Mopti, salué la tenue du Forum de Kidal et a réaffirmé la solidarité des autres Régions du Mali à l'endroit des trois Régions Nord du Mali.

3.3 Intervention du Président du Haut Conseil des Collectivités Territoriales

Le Président du Haut Conseil des Collectivités Territoriales a mis l'accent sur la nécessité du renforcement des capacités des élus locaux en vue de leur responsabilisation effective notamment dans la gestion du développement au niveau des Collectivités.

IV. INTERVENTIONS DES REPRESENTANTS DES PAYS AMIS ET DES PARTENAIRES TECHNIQUES ET FINANCIERS

Le Forum a enregistré les interventions des Représentants des Missions Diplomatiques et Consulaires, des Organisations Internationales, des Agences de Coopération, des Institutions Financières et des délégations des pays amis. Il s'agit de : l'Algérie, l'Allemagne (au nom des Etats membres de l'Union Européenne, de la Suisse, des Etats-Unis d'Amérique et du Canada), l'Arabie Saoudite, le Grand-Duché du Luxembourg, la Libye, le Japon, la Commission de l'Union Africaine, la Banque Africaine de Développement (BAD), la Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD), la Banque Islamique de Développement (BID)/la Banque Arabe de Développement Economique en Afrique (BADEA)/Fonds de l'OPEP, la Banque Mondiale, la FAO, le PNUD, l'OMS et l'UNICEF, le PAM, l'Autorité du Liptako Gourma (ALG), le Fonds International du Développement Agricole (FIDA) et le Fonds Belge de Survie.

Les intervenants ont, dans l'ensemble, salué l'initiative de la tenue du Forum de Kidal auquel ils ont été invités. Ils ont remercié le Président de la République, Chef de l'Etat, pour son implication personnelle à la conclusion de l'Accord d'Alger, ayant abouti à la tenue des présentes assises. Ils ont apprécié la pertinence des axes stratégiques et domaines d'intervention prioritaires contenus dans le Programme Décennal de Développement et ont manifesté leur entière disponibilité à accompagner sa mise en oeuvre. Enfin, les Partenaires Techniques et Financiers et les représentants des pays amis ont tour à tour réaffirmé leur adhésion aux politiques de développement économiques et sociales du Mali et ont apporté leur soutien aux conclusions et recommandations du présent Forum.

Certains partenaires ont manifesté leur intention à financer de projets inclus dans le Programme Décennal de Développement.

Les copies des communications des différents intervenants figurent dans un document annexe.

V. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

Les participants ont noté et salué l'organisation de pré Forums par certains acteurs notamment les Chambres Régionales d'Agriculture et l'APCAM, les Organisations

professionnelles agricoles et les Organisations de femmes et de jeunesse des trois Régions. Le Forum a pris acte des principales conclusions qui en sont issues.

La présentation du Programme Décennal de Développement et du Rapport de synthèse des travaux préparatoires a été suivie de débats à l'issue desquels, des préoccupations ont été soulevées.

Ces préoccupations ont été examinées et déclinées en constats et recommandations se rapportant aux thématiques suivantes :

- ▶ la problématique du désenclavement intérieur et extérieur des Régions Nord du Mali ;
- ▶ la préservation de la faune et de la biodiversité
- ▶ le dispositif et le mécanisme institutionnel de mise en œuvre du Programme Décennal de Développement des Régions Nord du Mali
- ▶ l'adaptation des stratégies sectorielles aux réalités des Régions Nord du Mali ;
- ▶ la promotion des échanges entre le Mali et l'Algérie
- ▶ la problématique de la prise en compte des groupes vulnérables dans le processus de la gouvernance locale et dans les projets et programmes prioritaires de développement des Régions Nord du Mali
- ▶ la promotion de la paix, de la sécurité et de la récupération des armes légères
- ▶ le retour de l'administration à tous les niveaux et la motivation des agents de l'Etat
- ▶ la gestion des pesanteurs administratives et sociales à divers niveaux

Des Constats et recommandations

a. Considérant le rôle que jouent les infrastructures de transport dans la lutte contre la pauvreté, dans l'intégration des populations et des économies, dans la croissance économique et dans la valorisation des potentialités ;

b. Considérant la dégradation avancée de la faune et de son habitat caractérisée entre autres par la disparition de certaines espèces et la menace persistante de disparition d'autres ;

c. Soucieux de créer la synergie entre le Programme Décennal et les actions de développement dans les Régions Nord du Mali ;

d. Considérant les spécificités du mode de vie des populations des régions Nord du Mali ;

e. Considérant la contribution du secteur de l'artisanat à la croissance économique et à la lutte contre la pauvreté ;

f. Soucieux de la préservation du riche patrimoine culturel et naturel des régions Nord du Mali,

g. Considérant les difficultés d'accès aux intrants agricoles notamment les engrais et la nécessité de redynamiser les unités industrielles existantes au niveau des trois régions ;

- h.** Considérant la vulnérabilité des écosystèmes et l'insécurité alimentaire dans les régions Nord du Mali ;
- i.** Considérant la nécessité d'approvisionner les populations des Régions Nord du Mali en produits de première nécessité ;
- j.** Soucieux de la promotion des échanges et de la lutte contre la fraude et la contre bande ;
- k.** Considérant la faible implication des groupes vulnérables notamment les femmes et les jeunes dans le processus de prise de décision et la conduite des programmes prioritaires du développement ;
- l.** Appréciant les efforts consentis par les plus hautes autorités dans le renforcement des infrastructures de sport et de loisir au niveau national ;
- m.** Considérant l'insuffisance des infrastructures de sport et de loisir dans les Régions Nord du Mali ;
- n.** Considérant qu'il n'y a pas de développement sans sécurité ;
- o.** Considérant la prolifération des armes notamment les armes légères dans le septentrion ;
- p.** Considérant l'insuffisance de la représentation de l'Etat au niveau des Régions Nord du Mali ;
- q.** Considérant les conditions difficiles résultant des aléas climatiques et d'enclavement ;
- r.** Considérant les pesanteurs administratives et sociales comme facteurs handicapant le développement dans les régions Nord du Mali ;

Le Forum recommande :

1. la réalisation en priorité des actions de désenclavement ci après :

- ▶ le bitumage des axes routiers :
 - Gao - Bourem - Kidal - Frontière Algérie ;
 - Ansongo - Menaka - Anderamboukane
 - Kidal - Menaka ;
 - Taoussa - Tombouctou - Niono ;
 - Tombouctou - Douentza.
- ▶ la construction de l'aéroport de Kidal ;
- ▶ la réhabilitation de l'aéroport de Gao ;
- ▶ l'acquisition de bateaux à faible tirant d'eau.

- 2.** la prise de mesures appropriées pour la protection des espèces en voie de disparition et la réintroduction d'espèces disparues, notamment par la création de réserves de faune ;
- 3.** la création des zones d'intérêts cynégétiques et des ranches de faune ;
- 4.** l'affinement du dispositif institutionnel proposé ;
- 5.** l'adaptation des stratégies sectorielles aux modes de vie des populations en matière d'accès aux services sociaux de base, notamment en santé, éducation et eau potable ;
- 6.** l'appui à l'artisanat et aux artisans, la promotion des PME locales notamment par la mise en place de mécanisme de financement de leurs activités à travers les Systèmes Financiers Décentralisés (SFD) ;
- 7.** le développement de l'écotourisme comme facteur de génération de revenus, de préservation et de restauration de l'environnement ;
- 8.** la réhabilitation de l'usine de phosphate de Tilemsi et la plâtrière de Tessalit ;
- 9.** une attention particulière à la question de Sécurité alimentaire ;
- 10.** la négociation d'accords d'échanges commerciaux entre le Mali et l'Algérie ;
- 11.** la prise en compte du genre dans la gouvernance locale et dans la conduite des projets et programmes prioritaires de développement ;
- 12.** la construction d'infrastructures de sport et de loisir adéquates pour la jeunesse ;
- 13.** la réinsertion socio économique des jeunes ;
- 14.** le traitement global et approprié des questions de sécurité et de paix ;
- 15.** le déploiement rapide des agents de l'Etat au niveau de leurs postes respectifs ;
- 16.** l'amélioration des conditions de vie des agents de l'Etat exerçant dans les Régions Nord du Mali ;
- 17.** l'octroi de primes aux agents de l'Etat servant dans les zones difficiles des Régions Nord du Mali ;
- 18.** le déploiement d'efforts conséquents par tous les acteurs pour une gestion transparente et diligente des projets et programmes de développement au niveau des trois Régions Nord du Mali.

Le Forum a validé le Programme Décennal de Développement des Régions Nord du Mali et a recommandé la mise en œuvre et le suivi évaluation des présentes conclusions et recommandations.

Le Forum a connu des moments de vives émotions lorsque, à l'invitation du Premier ministre, Chef du Gouvernement, le Président de l'Alliance Démocratique pour le Changement a réaffirmé son engagement pour la sauvegarde de la paix.

Il a enregistré les Motions ci-après :

- ▶ Motion de félicitation aux Autorités Administratives et Politiques et aux populations de la Région de Kidal ;
- ▶ Motion de remerciements à la délégation nigérienne ;
- ▶ Motion de remerciements aux Partenaires Techniques et Financiers ;
- ▶ Motion de remerciements et de reconnaissance aux Autorités algériennes ;
- ▶ Motion Spéciale au Président de la république, Chef de l'Etat du Mali.

Fait à Kidal le 23 mars 2007
LE FORUM